



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKA STRANKA UMIROVLJENIKA

Koprivnica, studeni 2015.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2014.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2014.	10
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/15-03/32
URBROJ: 613-08-15-7

Koprivnica, 20. studenoga 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKE STRANKE UMIROVLJENIKA ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatske stranke umirovljenika (dalje u tekstu: Stranka) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. rujna do 20. studenoga 2015.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je demokratska i socijalna politička stranka dragovoljno učlanjenih umirovljenika i drugih građana Republike Hrvatske, koji djeluju radi ostvarivanja utvrđenih programskih načela i ciljeva. Upisana je u Registar političkih stranaka u lipnju 1996. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Ulica Baruna Trenka 7.

Statutom, koji je donesen u travnju 2010. te Izmjenama i dopunama Statuta iz prosinca 2012. i listopada 2014., utvrđen je naziv, znak, sjedište i ciljevi Stranke, način informiranja javnosti, načela djelovanja, prava i obveze članova, ustrojstvo Stranke, tijela upravljanja (načini njihova izbora i opoziva, imenovanja i smjenjivanja, trajanje mandata), sredstva za rad te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke. Načela i ciljevi Stranke su zalaganje za demokraciju i razvoj parlamentarne demokracije s usmjerenošću na usvajanje i primjenu suvremenih shvaćanja političkih sloboda i ljudskih prava, sudjelovanje u izgradnji suvremene građanske, pravne i države socijalne pravde, kao i njenom uključivanju u Europsku uniju i druge međunarodne organizacije, podržavanje postupaka i aktivnosti umirovljeničkih udruga, njihovih asocijacija i institucija civilnog društva (nevladine organizacije) iz područja socijalno zaštitnih mjera za poboljšanje položaja umirovljenika i budućih umirovljenika, zalaganje za unaprjeđenje tekuće i razvojne gospodarske politike kao osnovnog uvjeta za ostvarivanje zadovoljavajućeg životnog standarda umirovljenika i drugih građana, aktivna suradnja s drugim socijalnim i demokratskim snagama koje se potvrđuju u borbi za dobrobit hrvatskih građana te druge aktivnosti utvrđene programom i Statutom Stranke. Članom Stranke može postati svaki punoljetni, poslovno sposoban državljanin Republike Hrvatske koji vlastoručno potpiše pristupnicu kojom prihvaća Statut i Program Stranke. Pravila ponašanja koja trebaju poštivati članovi Stranke uređena su Statutom.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu. Ustrojstveni oblici djeluju kao dijelovi Stranke provodeći na području svog djelovanja politiku Stranke utvrđenu Programom, Statutom i odlukama tijela Stranke. U registar ustrojstvenih oblika Stranke pri nadležnom Ministarstvu upisane su županijske, gradske i općinske organizacije Stranke, Gradska organizacija Grada Zagreba i organizacije Stranke gradskih četvrti Grada Zagreba. U vrijeme obavljanja revizije (rujan 2015.) na području Republike Hrvatske Stranka je imala 264 organizacijske jedinice.

Tijela Stranke su: Skupština, Središnji odbor, Predsjedništvo, Predsjednik i Nadzorni odbor. Mandat članova tijela je četiri godine. Skupština je najviše tijelo upravljanja, a može biti izborna i izvještajna. Skupštinu čine delegati iz općinskih i gradskih organizacija, saborski zastupnici, članovi izvršne vlasti na razini Republike Hrvatske, članovi Predsjedništva, Nadzornog odbora i predsjednici županijskih organizacija. Skupština bira potpredsjednike. Središnji odbor je najviše tijelo Stranke između dvije izborne Skupštine. Čine ga predsjednik, potpredsjednici i članovi Predsjedništva, predsjednici i članovi županijskih organizacija, zastupnici Stranke u Hrvatskom saboru te predstavnici izvršne vlasti iz redova Stranke na razini Republike Hrvatske. Predsjedništvo ima jedanaest članova, a čine ga predsjednik, dva potpredsjednika te osam članova Predsjedništva, koji za svoj rad odgovaraju Središnjem odboru i Skupštini Stranke. Prema Izmjenama Statuta iz listopada 2014. predsjedništvo ima 13 članova (predsjednik, pet potpredsjednika i sedam članova) koje će izabrati na redovnoj izbornoj Skupštini nakon narednih parlamentarnih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

Nadzorni odbor ocjenjuje statutarnost akata i odluka, analizira izvješća o financijsko materijalnom poslovanju te odlučuje u stegovnim predmetima i drugim prijedlozima na temelju odredbi Statuta. Ima pet članova (predsjednik, zamjenik i članovi) i o svome radu izvještava Skupštinu. Predsjednik predstavlja, zastupa i rukovodi Strankom.

Predsjednik Stranke u 2014. i u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2015.) je Silvano Hrelja. Glavna tajnica je Vesna Mandarić. Koncem 2014. Stranka je imala dva zaposlenika.

Planiranje

Godišnji program rada (aktivnosti) Stranke za 2014. je donesen i usvojen od strane Središnjeg odbora Stranke u prosincu 2013. Prema navedenom Programu, Stranka je planirala u 2014. usmjeriti aktivnosti na razvoj parlamentarne demokracije, osnivanje novih organizacija Stranke, praćenje i analiziranje aktivnosti ustrojstvenih oblika Stranke, nastavak rada Foruma branitelja i Foruma žena kao interesno-političkih oblika organiziranja posebnih društvenih skupina koje djeluju u okviru Stranke, organiziranje tematskih tribina i susreta te praćenje postupanja po nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju. U okviru razvoja parlamentarne demokracije, planirano je zalaganje za primjenu svih suvremenih shvaćanja političkih sloboda i ljudskih prava, posebice zaštite prava i interesa i položaja umirovljenika, ostvarenje predizbornog programa "Plan 21", predlaganje tema za raspravu u Hrvatskom saboru i tijelima regionalne (područne) i lokalne samouprave u cilju izgradnje države socijalne pravde, promicanja vrijednosti rada i zaštite prava koja proizlaze iz rada, kao i unaprjeđivanje sustava mirovinskog osiguranja na temeljima generacijske solidarnosti, individualne kapitalizirane štednje, dobrovoljne mirovinske štednje, zdravstvenog osiguranja i zaštite te razvoj sustava socijalne zaštite. Posebnu pažnju Stranka je planirala posvetiti osnivanju i organiziranju mreže usluga namijenjene osobama treće životne dobi, očuvanju dostignute razine socijalne i materijalne sigurnosti umirovljenika, poticanju aktivnosti umirovljeničkih udruga i nevladinih organizacija iz područja socijalno-zaštitnih mjera za poboljšanje položaja umirovljenika, poboljšanje smještajnih kapaciteta u domovima umirovljenika, boljoj i dostupnijoj zdravstvenoj zaštiti, razvoju gerontoloških centara i drugo. Planirano je praćenje ostvarenja mjera socijalne politike, nastavljanje međunarodne suradnje s umirovljeničkim strankama u regiji, proširenje suradnje s istim ili sličnim strankama u okvirima Europske unije te provođenje aktivnosti predlaganja i izbora predstavnika Stranke u Europski parlament.

Izvješće o realizaciji Programa rada (aktivnosti) za 2014. sastavljeno je i usvojeno od strane Predsjedništva i Središnjeg odbora Stranke u prosincu 2014. Prema navedenom izvješću, Stranka je u 2014. nastavila aktivnosti na realizaciji predizbornog programa zadržavajući pri tome svoju samostalnost u odnosu na koalicijske partnere. Nastojala je da se postojeća razina mirovina ne smanjuje, odnosno da se postignuta razina održi i provodi postupno povećanje iznosa prosječne mirovine u odnosu na prosječnu plaću. Putem Kluba zastupnika pokretala je niz inicijativa i prijedloga za promjenom više zakona te poreznog sustava, što je rezultiralo promjenom iznosa neoporezivog dijela mirovine. Nastavljena je uspješna suradnja i aktivnosti s umirovljeničkim udrugama na svim razinama Stranke, kao i nevladinim organizacijama iz područja socijalno-zaštitnih mjera za poboljšanje položaja umirovljenika.

Posebna pozornost je posvećena zalaganju za poboljšanje smještajnih kapaciteta u domovima umirovljenika, izgradnju novih, razvoj gerontoloških centara te sportskih i rekreacijskih sadržaja za stariju populaciju. Stranka je pratila aktivnosti umirovljeničkih udruga u ostvarenju programa cjeloživotnog učenja i aktivnog starenja te pružanju besplatne pravne pomoći. Tijekom godine redovito je na sjednicama Predsjedništva i Središnjeg odbora analiziran rad stranačkih tijela i Kluba zastupnika kao i aktualna politička situacija, stanje u državi i među koalicijskim partnerima. Nastavljena je suradnja sa srodnim strankama iz drugih država te su pokrenuti razgovori sa srodnim strankama u Republici Hrvatskoj. Na izborima za Europski parlament Stranka je u koaliciji s dvjema političkim strankama imala na listi jednu kandidatkinju koja nije osvojila mandat. Mnoge aktivnosti Stranke političke prirode ostvarene su aktivnošću članova na organizaciji tematskih tribina, putem susreta s građanima, predizbornih skupova i slično te prijedlozima i aktivnostima Kluba zastupnika u Hrvatskom saboru, zastupnika i vijećnika u skupštinama županija, gradova i općina.

Financijski plan za 2014. je donesen. Središnji odbor Stranke ga je usvojio u prosincu 2013. Prihodi su planirani u iznosu 3.759.748,00 kn, a rashodi u iznosu 3.729.000,00 kn. Financijskim planom Stranka je planirala zaduživanje u iznosu 400.000,00 kn te povrat duga u iznosu 200.000,00 kn. Izmjenama financijskog plana iz prosinca 2014. zaduživanje i povrat sredstava nisu planirani, a planirani su prihodi u iznosu 3.255.185,00 kn, što je za 504.563,00 kn ili 13,4 % manje od plana, a rashodi u iznosu 2.696.344,00 kn, što je za 1.032.656,00 kn ili 27,7 % manje od plana. Prihodi iz proračuna su planirani u iznosu 3.012.185,00 kn, od članarina i članskog doprinosa u iznosu 220.000,00 kn, dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 5.000,00 kn i drugi prihodi u iznosu 18.000,00 kn. Vrijednosno najveći planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 2.575.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o приходima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Također, sastavljen je godišnji program rada (aktivnosti), financijski plan i izvješće o donacijama primljenima tijekom godine. Financijski izvještaji za 2014. su u zakonskom roku objavljeni na mrežnoj stranici Stranke.

a) Izvještaj o приходima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o приходima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 3.959.255,00 kn, što je za 966.004,00 kn ili 32,3 % više u odnosu na prethodnu godinu, zbog većih prihoda iz državnog proračuna i evidentiranja prenesenih sredstava između organizacijskih jedinica Stranke. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 704.070,00 kn ili 21,6 %. Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija odnose se na prijenose novčanih sredstava između organizacijskih jedinica Stranke u iznosu 657.242,00 kn u prethodnoj godini nisu iskazani niti su planirani financijskim planom za 2014.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	757.311,00	1.262.185,00	166,7
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.786.403,00	1.759.528,00	98,5
3.	Prihodi od članarina i članskog doprinosa	335.846,00	242.138,00	72,1
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	34.250,00	400,00	1,2
5.	Drugi prihodi	79.441,00	37.762,00	47,5
6.	Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija	0,00	657.242,00	-
	Ukupno	2.993.251,00	3.959.255,00	132,3

Vrijednosno najznačajniji prihodi odnose se na prihode iz proračuna koji su ostvareni u iznosu 3.021.713,00 kn, što je 76,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na sredstva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.759.528,00 kn i državnog proračuna u iznosu 1.262.185,00 kn.

Ostvarenje prihoda iz proračuna je propisano odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, prema kojima se u državnom proračunu, odnosno proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka koje imaju zastupnike u Hrvatskom saboru, odnosno koje imaju članove u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U državnom proračunu, odnosno proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave se osiguravaju naknade troškova izborne promidžbe strankama koje na izborima za članove Hrvatskog sabora te Europskog parlamenta dobiju najmanje 5,0 % važećih glasova birača, odnosno koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela.

Stranci su za dva zastupnika i jednu zastupnicu u Hrvatskom saboru iz državnog proračuna, na temelju Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora (Narodne novine 153/13, 61/14 i 64/14), raspoređena sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu 1.009.748,00 kn. Na središnji račun Stranke tijekom 2014. doznačeno je iz državnog proračuna 1.262.185,00 kn, od čega se 252.437,00 kn odnosi na naknadnu uplatu sredstava za 2013. po odluci Ustavnog suda.

Iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarena su sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu 1.759.528,00 kn na temelju odluka o financiranju političkih stranaka za 2014.

Prihodi od članarina i članskih doprinosa su ostvareni u iznosu 242.138,00 kn ili 6,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode od godišnjih članarina u iznosu 175.133,00 kn i članskih doprinosa u iznosu 67.005,00 kn. Odredbama Statuta i Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, utvrđeno je da je članarinu, čija visina ovisi o vrstama primanja i socijalnom statusu člana, obvezan plaćati svaki član Stranke. Članski doprinos obvezni su plaćati dužnosnici Stranke, izabrani na izbornim listama Stranke ili imenovani uz podršku Stranke u zakonodavna i predstavnička tijela, tijela izvršne vlasti, kao i članovi upravnih vijeća, nadzornih i upravnih odbora, ako za obnašanje tih dužnosti dobivaju plaću ili naknadu, u najmanjoj visini od 1,0 % do 3,0 % neto naknade, ovisno o funkciji.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 400,00 kn. Odnose se na donaciju u novcu od jedne pravne osobe. Za primljeni dobrovoljni prilog (donaciju) Stranka je izdala potvrdu i vodi propisane evidencije. Na svojim mrežnim stranicama objavila je izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama).

Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 657.242,00 kn odnose se na prijenose novčanih sredstava između organizacijskih jedinica Stranke. Zbog nedovoljnog ostvarenja financijskih sredstava za potrebe poslovanja, pojedine organizacijske jedinice primaju od drugih organizacijskih jedinica bespovratna sredstva ili pozajmice.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 3.519.200,00 kn, što je za 78.660,00 kn ili 2,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 822.856,00 kn ili 30,5 %, jer su u okviru ostvarenih rashoda iskazani prijenosi novčanih sredstava između organizacijskih jedinica u iznosu 675.711,00 kn, koji nisu bili planirani.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	118.124,00	211.994,00	179,5
2.	Materijalni rashodi	2.698.058,00	2.429.000,00	90,0
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	311.508,00	113.015,00	36,3
2.2.	Drugi materijalni rashodi	2.386.550,00	2.315.985,00	97,0
3.	Rashodi amortizacije	22.857,00	24.926,00	109,1
4.	Financijski rashodi	67.931,00	89.597,00	131,9
5.	Donacije	2.229,00	53.556,00	2 402,7
6.	Drugi rashodi	688.661,00	34.416,00	5,0
7.	Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija	0,00	675.711,00	-
	Ukupno	3.597.860,00	3.519.200,00	97,8
	Višak prihoda	0,00	440.055,00	-
	Manjak prihoda	604.609,00	0,00	-

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode koji su ostvareni u iznosu 2.429.000,00 kn i čine 69,0 % ukupnih rashoda, rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija (bespovratno ili kao pozajmice međusobno sufinanciranje organizacijskih jedinica kod nedovoljnog ostvarenja financijskih sredstava za potrebe poslovanja pojedine organizacijske jedinice) u iznosu 675.711,00 kn ili 19,2 % i rashode za zaposlene u iznosu 211.994,00 kn ili 6,0 %. Svi drugi rashodi (amortizacija, financijski rashodi, donacije, drugi rashodi) ostvareni su u iznosu 202.495,00 kn ili 5,8 %.

Rashodi za zaposlene su u odnosu na prethodnu godinu više ostvareni za 93.870,00 kn ili 79,5 % zbog zapošljavanja u 2014. jednog zaposlenika.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu 113.015,00 kn koji se najvećim dijelom odnose na rashode za izradu letaka i propagandnog materijala, a manji dio na blagdanske čestitke.

Drugi materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 2.315.985,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na intelektualne i osobne usluge u iznosu 551.377,00 kn, reprezentaciju u iznosu 416.676,00 kn i naknade dužnosnicima Stranke za troškove službenih putovanja (korištenje osobnih automobila u službene svrhe, dnevnice te troškove cestarina) u iznosu 346.592,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 335.387,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 261.390,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 169.140,00 kn te usluge tekućeg i investicijskog održavanja (najvećim djelom uređenje uredskog prostora Središnjice Stranke) u iznosu 102.304,00 kn.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge najvećim se dijelom odnose na naknade po zaključenim ugovorima o djelu (tajnički poslovi, obavljanje administrativnih poslova, vođenje financijskog poslovanja, poslovi glasnogovornika i koordinatora s medijima) koji su ostvareni u iznosu 495.598,00 kn. Od ukupnih rashoda za naknade po ugovoru o djelu na Središnjicu se odnosi 279.389,00 kn, a na druge organizacijske jedinice 216.209,00 kn (vrijednosno značajniji se odnose na organizacijske jedinice Zagrebačke županije u iznosu 61.658,00 kn i Istarske županije u iznosu 39.016,00 kn).

Od ukupnih rashoda za reprezentaciju u iznosu 416.676,00 kn na Središnjicu se odnosi 150.613,00 kn, a na druge organizacijske jedinice 266.063,00 kn (vrijednosno značajniji se odnose na organizacijske jedinice Primorsko-goranske županije u iznosu 52.770,00 kn, Zagrebačke županije u iznosu 48.636,00 kn, Istarske županije u iznosu 33.996,00 kn i Grad Zagreb u iznosu 25.967,00 kn).

Rashodi za donacije su ostvareni u iznosu 53.556,00 kn, što je više za 51.327,00 kn ili 2 302,7 % od ostvarenih u prethodnoj godini zbog donacije udruzi na području Gunje stradaloj u poplavi.

Drugi rashodi su ostvareni u iznosu 34.416,00 kn, što je za 654.245,00 kn ili 95,0 % manje u odnosu na 2013. U okviru spomenutih rashoda ostvarena su sredstva koja je Stranka doznala koalicijskom partneru za potrebe izbora članova za Europski parlament u 2014.

Višak prihoda za 2014. iznosi 440.055,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 925.153,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.365.208,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.458.936,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2014.	31. prosinca 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	116.683,00	124.585,00	106,8
2.	Financijska imovina	1.053.614,00	1.334.351,00	126,6
2.1.	Novac u banci i blagajni	1.046.892,00	1.313.284,00	125,4
2.2.	Depoziti i ostala potraživanja	6.722,00	7.703,00	114,6
2.3.	Zajmovi	0,00	7.000,00	-
2.4.	Potraživanja za prihode	0,00	6.364,00	-
	Ukupno imovina	1.170.297,00	1.458.936,00	124,7
3.	Obveze	245.144,00	93.728,00	38,2
3.1.	Obveze za rashode	15.144,00	93.728,00	618,9
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	230.000,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	925.153,00	1.365.208,00	147,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.170.297,00	1.458.936,00	124,7

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora koncem 2014. je veća u odnosu na stanje početkom 2014. za 288.639,00 kn ili 24,7 %, najvećim dijelom zbog povećanja novčanih sredstava na žiro računu.

Nefinancijska imovina se odnosi na uredsku opremu i namještaj u iznosu 77.663,00 kn, ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 46.493,00 kn te sitni inventar u iznosu 429,00 kn.

Financijska imovina se najvećim dijelom odnosi na novac na računu u iznosu 1.033.944,00 kn i blagajni u iznosu 279.340,00 kn.

Nepodmirene obveze koncem 2014. iznose 93.728,00 kn. Odnose se na obveze prema dobavljačima u iznosu 73.450,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 20.108,00 kn i druge obveze u iznosu 170,00 kn. Ukupne obveze koncem 2014. su manje za 151.416,00 kn ili 61,8 % u odnosu na stanje početkom 2014. najvećim dijelom zbog otplate kredita i pozajmica iz prethodnog razdoblja u ukupnom iznosu 230.000,00 kn.

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu 1.365.208,00 kn i veći su za 288.639,00 kn ili 24,7 % u odnosu na početak godine. U cijelosti se odnose na višak prihoda.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina i od dobrovoljnih priloga (donacija). Također je obavljena provjera dokumentacije (ulazni računi, obračuni) vezane uz rashode za zaposlene, intelektualne i osobne usluge, naknade za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa i reprezentaciju. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom, glavnom tajnicom Stranke te osobama zaduženim za vođenje materijalno-financijskog poslovanja. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013. te računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Stranci je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode od članarina i poslovne prostore koje Stranka koristi.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojem nalogu i preporuci je postupljeno, koji su u postupku izvršenja i prema kojim nalogima nije postupljeno.

Nalog i preporuka prema kojima je postupljeno:

- financijski plan je donesen u propisanom roku
- Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju je uređeno računovodstveno poslovanje Stranke, koncem 2014.

Nalozi i preporuka u postupku izvršenja:

- evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama, osim kod dijela rashoda koji se odnose na reprezentaciju i službena putovanja (dio računa za reprezentaciju ne sadrže podatke o razlozima ugošćavanja i korisnicima usluga, a dio putnih naloga ne sadrže pojedine propisane elemente)
- Stranka u 2015. provodi postupke utvrđivanja točnog stanja članstva i ustrojavanja analitičke evidencije članarina te sastavljanja propisanih evidencija i potvrda o primljenim članarinama
- Stranka je ustrojila evidenciju poslovnih prostora te su za većinu organizacijskih jedinica prikupljeni podaci o korištenju poslovnih prostora i zaključenim ugovorima o zakupu poslovnih prostora s naknadom.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- kod evidentiranja pojedinih poslovnih promjena i sastavljanja financijskih izvještaja nije postupljeno u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija
- obavljen godišnji popis nije potpun jer pojedine organizacijske jedinice nisu dostavile podatke o obavljenom popisu, stoga Izvješće o obavljenom popisu za Stranku u cjelini, koje je sastavilo Centralno povjerenstvo, nije potpuno te nisu osigurani uvjeti za usklađenje stvarnog stanja imovine i obveza sa stanjem koje je evidentirano u poslovnim knjigama.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

1.2. Stranka se nije očitovala na ovu točku Nalaza.

2. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

2.1. Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

- Evidentiranje poslovnih promjena

Stranka je organizaciju računovodstva te objedinjavanje i vođenje glavne knjige za Stranku u cjelini započela koncem 2013. U prosincu 2014. donesen je novi Pravilnik o financijsko-materijalnom poslovanju koji je usklađen s novom organizacijom računovodstvenog poslovanja te vođenjem glavne knjige na razini Stranke. Pravilnikom je utvrđen način poslovanja po organizacijskim oblicima (poslovanje putem žiro računa i blagajne, ovjeravanje dokumentacije i dostavljanje dokumentacije u Središnjicu radi evidentiranja, obavljanje godišnjeg popisa imovine i obveza).

Stranka je za 2014. ustrojila zasebnu glavnu knjigu za Središnjicu te glavne knjige za županijske organizacijske jedinice i organizacijsku jedinicu Grada Zagreba. Poslovni događaji u glavnim knjigama organizacijskih jedinica evidentiraju se u Središnjici na temelju dostavljene dokumentacije, uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja. Glavne knjige organizacijskih jedinica programski nisu povezane. Zbog toga se za evidentiranje u glavnu knjigu Stranke u cjelini sastavljaju temeljnice po organizacijskim jedinicama za obračunska razdoblja tijekom godine te se poslovni događaji evidentiraju u skupnom iznosu prema računima iz računskog plana. Zbog navedenog načina ustroja glavnih knjiga, postoji rizik pojave pogrešaka kod evidentiranja u glavnoj knjizi za Stranku u cjelini te nisu osigurane dostatne kontrole prije sastavljanja financijskih izvještaja.

Evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama, osim što većina računa za reprezentaciju ne sadrži podatke o razlozima ugošćavanja i korisnicima usluga, a pojedini putni nalozi nisu potpuni jer ne sadrže vrijeme polaska, povratka, trajanja putovanja i izvješće s puta.

Odredbama članka 14. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13 i 157/14), između ostalog, utvrđeno je da putni nalog kao vjerodostojna isprava sadrži slijedeće podatke: datum izdavanja, ime i prezime osobe koja se upućuje na službeno putovanje, mjesto u koje osoba putuje, svrha putovanja, vrijeme trajanja putovanja, vrijeme kretanja na put, podatke o prijevoznom sredstvu kojim se putuje, vrijeme povratka s puta, potpis ovlaštene osobe, pečat, obračun troškova, likvidaciju obračuna te izvješće s puta. Pojedine organizacijske jedinice kod isplata dnevnica za službena putovanja nisu postupile prema odluci Predsjedništva Stranke, kojom je utvrđena mogućnost isplate dnevnice u visini 120,00 kn, već su isplatile veće iznose u okviru porezno dopuštenih iznosa.

Prihodi koji se odnose na poslovanje između organizacijskih jedinica Stranke (prijenosi novčanih sredstava) evidentirani su u glavnoj knjizi Stranke i iskazani u financijskim izvještajima u iznosu 657.242,00 kn, a rashodi u iznosu 674.211,00 kn. S obzirom da organizacijske jedinice Stranke nemaju pravnu osobnost i ne predaju financijske izvještaje, kod sastavljanja financijskih izvještaja spomenute prihode i rashode je postupkom konsolidacije trebalo eliminirati. Prihodi i rashodi koji se odnose na poslovanje između organizacijskih jedinica Stranke (prijenosi novčanih sredstava) evidentirani su u glavnoj knjizi Stranke u cjelini u različitim iznosima (rashodi su veći od prihoda za 16.969,00 kn).

U glavnim knjigama organizacijskih jedinica koncem 2014. provedena su zaključna knjiženja i utvrđeni rezultati poslovanja za tekuću godinu. Utvrđeni rezultati poslovanja nisu preneseni u glavnu knjigu Stranke, kako bi se utvrdio rezultat poslovanja za Stranku u cjelini, te rezultat poslovanja koji se prenosi u slijedeće razdoblje. Prema iskazanim rezultatima poslovanja za 2014. u glavnim knjigama organizacijskih jedinica, za Stranku u cjelini ostvaren je višak prihoda u iznosu 440.055,00 kn te s prenesenim viškom prihoda iz prethodnog razdoblja (razlika početnih stanja viškova/manjkova po organizacijskim jedinicama) u iznosu 874.468,00 kn čini višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju u ukupnom iznosu 1.314.523,00 kn. U financijskom izvještaju Bilanca iskazan je preneseni višak prihoda (stanje na dan 1. siječnja 2014.) u iznosu 925.153,00 kn te raspoloživi višak prihoda u slijedećem razdoblju (stanje 31. prosinca 2014.) u iznosu 1.365.208,00 kn, što je više za 50.685,00 kn od iskazanog u glavnim knjigama organizacijskih jedinica.

Financijska imovina (novac na računu i u blagajni) u glavnoj knjizi za Stranku u cjelini i u financijskim izvještajima je manje evidentirana, odnosno iskazana za 22.396,00 kn od stvarnog stanja, a nefinancijska imovina za navedeni iznos više, jer nisu provedene kontrole kod evidentiranja poslovnih događaja iz glavnih knjiga organizacijskih jedinica u glavnu knjigu za Stranku u cjelini i sastavljanja financijskih izvještaja.

Prema odredbama članka 3. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, računovodstvo neprofitnih organizacija se temelji na opće prihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija. Neprofitne organizacije su obvezne evidentirati poslovne događaje, voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema temeljnim načelima urednog knjigovodstva. Od 1. siječnja 2015. na snazi je Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), koji na jednaki način propisuje postupanje vezano uz računovodstvena načela.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje i voditi poslovne knjige prema temeljnim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija čime će se osigurati točnost podataka u financijskim izvještajima za Stranku u cjelini u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Predlaže se, prije sastavljanja financijskih izvještaja, provesti potrebna usklađenja i kontrolne aktivnosti u glavnim knjigama organizacijskih jedinica i glavnoj knjizi za Stranku u cjelini. S obzirom da se računovodstveno evidentiranje i vođenje poslovnih knjiga za sve organizacijske jedinice obavlja u Središnjici, predlaže se programski omogućiti vođenje poslovanja za sve organizacijske jedinice unutar jedne glavne knjige, kako bi se uspostavile potrebne kontrole i osigurala točnost podataka u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima.

- Popis imovine i obveza

Odlukom Predsjedništva Stranke iz prosinca 2014. imenovana je Centralna komisija za popis imovine i obveza sa zadatkom da do konca siječnja 2015. sastavi popisnu listu imovine i obveza Središnjice i objedini je s popisnim listama imovine i obveza organizacijskih jedinica u jedinstvenu popisnu listu imovine i obveza Stranke, kako bi Predsjednik Stranke mogao donijeti odluku o rezultatima popisa imovine i obveza.

Predsjednik Stranke je u prosincu 2014. donio Upute za obavljanje popisa imovine i obveza za 2014. u skladu s Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke prema kojima je popisno povjerenstvo svake organizacijske jedinice obvezno, nakon obavljenog popisa, sastaviti izvješće na temelju popisnih lista i svojih zapažanja te ga, zajedno s popunjenim i potpisanim popisnim listama i obrascem o imenovanju popisnog povjerenstva, dostaviti u Središnjicu najkasnije do 15. siječnja 2015. Organizacijske jedinice koje nemaju imovinu i obveze, također trebaju imenovati povjerenstvo, sastaviti izvješće u kojem će navesti da nema imovine i obveza. Prema evidenciji dostavljenih izvješća i obrazaca o obavljenom popisu imovine i obveza za 2014., pojedine organizacijske jedinice nisu dostavile podatke o obavljenom popisu, te Izvješće o obavljenom popisu za Stranku u cjelini, koje je sastavila Centralna komisija, nije potpuno i nisu osigurani uvjeti za usklađenje stvarnog stanja imovine i obveza sa stanjem koje je evidentirano u poslovnim knjigama. Predsjednik Stranke je donio odluku kojom prihvaća izvješće Centralne komisije o obavljenom popisu za Stranku u cjelini te je naložio ustrojavanje jedinstvenih evidencija imovine na razini Stranke tijekom 2015. Prema odredbama članaka 13., 14. i 15. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13 i 1/14), popis imovine i obveza se mora sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku koji na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista odlučuje o nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju sredstava, opreme i sitnog inventara, mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično. Od 1. siječnja 2015. na snazi je Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, koji na jednaki način propisuje postupanje vezano uz popis imovine i obveza.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 2.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da na računima za reprezentaciju, koji su vezani uz održavanje sjednica općinskih, gradskih i županijskih odbora, nisu navedeni podaci o razlozima ugošćavanja i korisnicima usluga, jer o održavanju sjednica postoje vjerodostojni zapisnici. Vrijeme polaska, povratka i trajanja putovanja nije navedeno kod pojedinih putnih naloga kod kojih nisu obračunane dnevnice, pa trajanje putovanja ne utječe na konačni obračun. Izvješća s puta nisu sastavljena kod putnih naloga koji se odnose na prisustvovanje sastancima tijela Stranke. Neusklađenosti, koje su se pojavile, posljedica su manjkavosti u dostavljanju dokumentacije organizacijskih jedinica u Središnjicu u prijašnjem razdoblju. U 2015. osigurano je kontinuirano dostavljanje dokumentacije, usklađenje i knjiženje na jednom mjestu, čime se otklanjaju spomenute neusklađenosti. Godišnji popis imovine obavljen je na temelju dostavljenih popisa popisnih komisija organizacijskih jedinica i uglavnom se slaže s knjigovodstvenim stanjem. Organizacijske jedinice koje nisu dostavile popis nisu to učinile, jer ne posjeduju nefinancijsku imovinu.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom za 2013. utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na evidentiranje poslovnih događaja i godišnji popis imovine i obveza, ponovljene su u 2014. (točka 1. Nalaza)
 - U financijskim izvještajima prihodi su iskazani u većem iznosu za 657.242,00 kn, a rashodi za 674.211,00 kn zbog iskazivanja prihoda i rashoda koji se odnose na prijenose novčanih sredstava između organizacijskih jedinica Stranke. Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iskazan je u iznosu 1.365.208,00 kn, što je za 50.685,00 kn više od iskazanog u glavnim knjigama organizacijskih jedinica. Popis imovine i obveza obavljen je djelomično. S obzirom da pojedine organizacijske jedinice nisu dostavile dokumentaciju o obavljenom popisu, sastavljeno, Izvješće Centralne komisije o obavljenom popisu za Stranku u cjelini nije potpuno te nisu osigurani uvjeti za usklađenje stvarnog stanja imovine i obveza sa stanjem koje je evidentirano u poslovnim knjigama. (točka 2. Nalaza)
4. Stranka je demokratska i socijalna politička organizacija dragovoljno učlanjenih umirovljenika i drugih građana Republike Hrvatske. Osnovana je 1996. Ustrojena je na teritorijalnom načelu kao Središnjica te općinske, gradske i županijske organizacijske jedinice i organizacijska jedinica Grada Zagreba. U 2014. imala je dvoje zaposlenika. Stranku predstavlja i zastupa predsjednik Silvano Hrelja. Izmjenama financijskog plana za 2014. ukupni prihodi su planirani u iznosu 3.255.185,00 kn, a rashodi u iznosu 2.696.344,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o приходима i rashodima neprofitnih organizacija za 2014. prihodi su ostvareni u iznosu 3.959.255,00 kn, rashodi u iznosu 3.519.200,00 kn, te višak prihoda u iznosu 440.055,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih razdoblja iznosi 925.153,00 kn, te je koncem 2014. iskazan višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 1.365.208,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.759.528,00 kn i prihodi iz državnog proračuna u iznosu 1.262.185,00 kn. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje rashoda redovnog poslovanja te aktivnosti utvrđenih planom aktivnosti za 2014. Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 2.429.000,00 kn i čine 69,0 % ukupnih rashoda. Vrijednosno značajniji se odnose na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu 551.377,00 kn, reprezentaciju u iznosu 416.676,00 kn i naknade dužnicima Stranke za troškove službenih putovanja u iznosu 346.592,00 kn. Koncem 2014. iskazana su potraživanja u iznosu 21.067,00 kn, a obveze 93.728,00 kn.

U skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, na mrežnoj stranici Stranke su objavljeni izvještaji o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) i financijski izvještaji za 2014. Financijski izvještaji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Nepravilnosti utvrđene revizijom za 2013. koje su ponovljene, kao i nepravilnosti utvrđene revizijom za 2014., koje se odnose na računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.